



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,  
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА  
ул. Энгельса, 8, г. Сургут  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628400  
Тел. (3462)52-22-56  
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору департамента  
городского хозяйства  
Администрации города  
А.А. Стеценко

от	11.03.2026	№	55-02-213/6
на №	01-108-3622/П	от	29.07.2025

Положительное заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению города сжиженного газа для бытовых нужд», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.  
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

По итогам проведения ОРВ проекта постановления Администрации города уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 20.02.2025 № 55-02-157/6. Замечания к проекту нормативного правового акта устранены, доработан сводный отчет об ОРВ.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства РФ № 1782);
- приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – приказ Минфина № 53н);
- Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.11.2013 № 118-оз «О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению ХМАО – Югры сжиженного газа по розничным ценам, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований ХМАО – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению ХМАО – Югры сжиженного газа по розничным ценам (далее – Закон ХМАО – Югры № 118-оз)»;
- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.02.2026 № 40-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергетики» (далее – постановление Правительства ХМАО – Югры № 40-п).

Проектом утверждается порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению города сжиженного газа для бытовых нужд. Необходимость разработки и утверждения порядка предоставления субсидии обусловлена следующим:

1) Необходимостью соблюдения норм статьи 78 БК РФ, исходя из которых, субсидии юридическим лицам из местного бюджета (независимо от источника финансирования) предоставляются в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, соответствующем одному из двух следующих вариантов:

- в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления;
- в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства РФ (в настоящее время – это постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Далее постановление Правительства РФ № 1780) и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов местного

самоуправления, осуществляющих полномочия главного распорядителя средств местного бюджета (такой вариант применяется в случаях, установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, регулирующего бюджетные правоотношения). Решениями Думы города Сургута, регулирующими бюджетные правоотношения, не установлена норма о применении постановления Правительства РФ № 1780.

Таким образом, предоставление субсидии из бюджета городского округа Сургут ХМАО – Югры должно осуществляться в порядке, установленном нормативным правовым актом Администрации города Сургута.

2) Необходимостью соблюдения Закона ХМАО – Югры № 118-оз (в редакции от 30.10.2025 № 75-оз), согласно которому порядок предоставления субсидии устанавливается органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами ХМАО – Югры.

Законом ХМАО – Югры № 118-оз город Сургут наделен отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Сургута сжиженного газа по розничным ценам, за счет средств соответствующей субвенции из бюджета автономного округа.

Пунктом 3 статьи 2 Закона № 118-оз до принятия Закона ХМАО – Югры от 30.10.2025 № 75-оз было установлено, что порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по розничным ценам, устанавливается Правительством ХМАО – Югры. Такой порядок был утвержден приложением 31 к постановлению Правительства ХМАО – Югры от 29.12.2020 № 643-п «О мерах по реализации государственной программы ХМАО – Югры «Строительство» (далее – постановление Правительства ХМАО – Югры № 643-п).

При этом, исходя из системного толкования норм ст.78 БК РФ, субсидии юридическим лицам из местного бюджета (независимо от источника финансирования) предоставляются в соответствии с порядками, установленными местной администрацией. Таким образом, предоставление субсидии из местного бюджета (в том числе за счет субвенций из субъекта РФ) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта РФ, БК РФ не предусмотрено.

По результатам планового выездного контрольного мероприятия, проведенного контрольно-ревизионным управлением Администрации города (далее – КРУ), 26.03.2025 получено представление об устранении нарушения пунктов 2, 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, выразившееся в том, что Администрацией города Сургута в рамках финансового обеспечения отдельного государственного полномочия, переданного органам местного самоуправления, не издан муниципальный правовой акт, регулирующий порядок предоставления субсидии из бюджета города Сургута на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по розничным ценам.

В адрес Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО – Югры (далее – ДепЖККиЭ Югры) Администрацией города были направлены письма от 24.01.2025 № 01-02-1096/5, от 09.04.2025 № 01-02-5701/5 о предоставлении разъяснений, на основании каких норм бюджетного

законодательства действует порядок, утвержденный приложением 31 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 643-п, а также о рассмотрении возможности внесения соответствующих изменений в пункт 3 статьи 2 Закона № 118-оз в части уточнения полномочий Правительства ХМАО – Югры и органов местного самоуправления по утверждению порядка предоставления субсидии.

Законом ХМАО – Югры от 30.10.2025 № 75 «О внесении изменений в отдельные Законы ХМАО – Югры» в Закон ХМАО – Югры № 118-оз внесены изменения, учитывающие предложение Администрации города, а именно – установлено, что порядок предоставления субсидии устанавливается органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами ХМАО – Югры.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения требований БК РФ, Закона ХМАО – Югры № 118-оз, исполнения представления контрольно-ревизионного управления Администрации города от 26.03.2025 № 25-04-14/5 подготовлен проект постановления Администрации города о порядке предоставления субсидии.

Проект порядка предоставления субсидии разработан с учетом:

- Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782;
- приказа Минфина № 53н;
- положений порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства ХМАО – Югры № 643-п в части требований к участникам отбора (получателям субсидии), административных процедур по проведению отбора, заключению соглашений, условий предоставления субсидии;
- постановления Правительства ХМАО – Югры № 40-п.

Цель правового регулирования – принятие нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), во исполнение действующего законодательства (БК РФ, постановления Правительства РФ № 1782, приказа Минфина № 53н, Закона ХМАО – Югры № 118-оз, постановления Правительства ХМАО – Югры № 40-п).

Альтернативными вариантами правового регулирования на муниципальном уровне являются:

- осуществление полномочия по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению автономного округа сжиженного газа по розничным ценам, непосредственно Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО – Югры (без наделения полномочием органов местного самоуправления) и соответственно, утверждение порядка предоставления субсидии правовым актом Правительства ХМАО – Югры;

- сокращение перечня документов, предоставляемых получателем субсидии в качестве подтверждения фактически недополученных доходов, например, исключение из порядка условия о предоставлении документов, подтверждающих фактически произведенную оплату населением за потребленный сжиженный газ: квитанции об оплате, кассовые чеки, чеки-ордера, чеки по банковским онлайн

операциям, в том числе в отношении публичных договоров, заключенных после заключения соглашения, в случае отсутствия официально заключенного договора с потребителями сжиженного газа.

При применении альтернативных вариантов правового регулирования возникают следующие риски:

- в случае осуществления полномочия непосредственно Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО – Югры, для контроля за соблюдением получателем субсидии условий предоставления субсидии потребуются дополнительная информация от муниципальных образований, в том числе подтверждение актуальности адресного перечня, в соответствии с которым осуществляется реализация сжиженного газа населению. Что в свою очередь увеличит срок возмещения недополученных доходов организациям и может негативно отразиться на их финансовом состоянии;

- в случае сокращения перечня документов, предоставляемых получателем субсидии в качестве подтверждения фактически недополученных доходов, у муниципального образования отсутствует возможность контроля за достоверностью информации, предоставляемой получателем субсидии. Соответственно, существуют риски выявления контрольными органами факторов нецелевого использования бюджетных средств. На необходимость сверки объемов реализации сжиженного газа, указанных в актах на предоставление субсидии с первичными документами, подтверждающими объем реализации сжиженного газа населению, указано в акте контрольно-ревизионного управления Администрации города от 28.12.2024 № 61-02/2024 по результатам планового выездного контрольного мероприятия.

Следовательно, предлагаемый департаментом городского хозяйства вариант правового регулирования является более обоснованным, поскольку отвечает положениям действующего законодательства, позволяет в полной мере обеспечить исполнение Администрацией города отдельного государственного полномочия по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению города сжиженного газа по розничным ценам.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования является наличие следующих рисков:

- 1) нарушение действующего законодательства:

- статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- приказа Минфина № 53н;
- Закона ХМАО – Югры № 118-оз;

- 2) неисполнение представления контрольно-ревизионного управления Администрации города от 26.03.2025 № 25-04-14/5;

- 3) поступление в Администрацию города представлений и предписаний контрольных и надзорных органов о нарушении действующего законодательства.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Российской Федерации выявлено, что информация

на Портале предоставления мер финансовой поддержки о предоставлении аналогичных субсидий из бюджетов других муниципальных образований Российской Федерации отсутствует.

При этом имеются сведения о предоставлении таких субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации. Учитывая, что государственные полномочия по возмещению недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по розничным ценам, муниципальным образованиям этих субъектов не переданы, порядки предоставления субсидий утверждены исполнительными органами субъектов Российской Федерации, например:

- постановлением Правительства Амурской области от 27.05.2020 № 337 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение газоснабжающим организациям части затрат, возникающих в связи с оказанием коммунальных услуг, по расходам на сжиженный углеводородный газ, превышающим учтенные уполномоченным исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим функции в сфере государственного регулирования цен и тарифов на продукцию (товары, услуги), при установлении розничных цен на газ баллонный, реализуемый населению без доставки до потребителей, и газ, реализуемый населению через газораспределительные установки» (в редакции и от 23.01.2025 № 41);

- постановлением Администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам» (в редакции от 27.01.2025 № 252-а);

- постановлением Правительства Красноярского края от 30.12.2010 № 694-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению Красноярского края для бытовых нужд по государственным регулируемым ценам, кроме газа для заправки автотранспортных средств, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, и проведения отбора получателей указанных субсидий» (в редакции от 17.04.2025 № 330-п).

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются организации, определенные пунктом 1 статьи 2 Закона ХМАО – Югры от 07.11.2013 № 118-оз: жилищно-эксплуатационные организации, организации, управляющие многоквартирными домами, жилищно-строительные кооперативы и товарищества собственников жилья, иные организации, осуществляющие реализацию населению автономного округа сжиженного газа для бытовых нужд (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) по розничным ценам – 7 субъектов, согласно приказу Региональной службы по тарифам ХМАО – Югры от 16.12.2025 № 117-нп «Об установлении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, кроме газа

для заправки автотранспортных средств, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, на территории ХМАО – Югры».

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели на 2026 год в сумме 7 425 100 рублей, субсидия будет представлена 1 получателю.

При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 268 744,84 руб. (202 час. \* 1 330,42 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 798 руб. (картридж – 2 100 руб.; бумага А4 – 349 руб. \* 2 пачки);
- транспортные расходы – 2 886,00 руб. (78 поездок \* 37 руб.)

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 274 428,84 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта 25 «декабря» 2026 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=76231>) (ID проекта 01/16/12-25/00076231).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «25» декабря 2025 года по «02» февраля 2026 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 7 хозяйствующим субъектам (акционерному обществу «Сжиженный газ Север», обществу с ограниченной ответственностью «Нижевартонгаз», открытому акционерному обществу «Обьгаз», обществу с ограниченной ответственностью «Центр Отопительной Техники», акционерному обществу «Мегионгазсервис», акционерному обществу «Березовогаз», обществу с ограниченной ответственностью «Юкон-Газ Плюс»), осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от Акционерного общества «Сжиженный газ Север» (Данилова Ольга Владимировна (o.danilova@sg-sever.ru)), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=76231>) (ID проекта 01/16/12-25/00076231), содержащий 3 замечания (предложения), которые приняты в полном объеме и учтены при доработке проекта.

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском	Замечания и предложения отсутствуют.	-	-



автономном округе - Югре			
Акционерное общество «Сжиженный газ Север» (Данилова Ольга Владимировна (o.danilova@sg-sever.ru))	1. Привести проект в соответствие с актуальной редакцией общих требований по Постановлению Правительства РФ № 1782	<u>Замечание учтено.</u> Проект приведен в соответствие с изменениями, внесенными в Общие требования постановлением Правительства РФ от 25.12.2025 № 2144: 1) актуализировано наименование постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (констатирующая часть Проекта и пункт 1 раздела I порядка предоставления субсидии); 2) уточнена формулировка пункта 7 раздела I порядка предоставления субсидии о размещении информации о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации; 3) по тексту порядка предоставления субсидии слова «возврат субсидии» заменены словами «возврат средств субсидии»; 4) в пункте 24 раздела III порядка предоставления субсидии слова «на расчетный или корреспондентский счет» заменены словами «на счет».	-
	2. Распространить действие порядка с 01.01.2026.	<u>Замечание учтено.</u> Пункт 4 Проекта изложен в редакции: «4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения,	-

		возникшие с 01.01.2026.».	
	3. Уточнить процедуру предоставления исправленных документов после получения отказа в предоставлении авансового платежа.	<u>Замечание учтено.</u> Раздел III порядка предоставления субсидии дополнен подпунктом 26.1.3 следующего содержания: «26.1.3. Получатель субсидии после получения мотивированного отказа в предоставлении авансового платежа в соответствии с подпунктом 26.1.2 пункта 26.1 настоящего раздела устраняет замечания и в течение трех рабочих дней направляет в департамент (способами, указанными в подпункте 26.1.1 пункта 26.1 настоящего раздела) исправленный (дополненный) счет на предоставление авансового платежа. Процедуры проверки исправленного (дополненного) счета на предоставление авансового платежа, осуществляется в соответствии с подпунктом 26.1.2 настоящего раздела.»	-

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений (от 03.02.2026 № 09-02-643/6).

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:
  - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается: утвердить проект муниципального правового акта в представленной после устранения замечаний редакции.

Начальник управления

Подписано электронной подписью  
Сертификат:  
00CC4A56AB0DC52EAE83FA402A5400A5C3  
Владелец:  
Борисова Екатерина Сергеевна  
Действителен: с 01.11.2025 по 25.01.2027

Е.С. Борисова

Исполнитель:  
Ворошилова Юлия Павловна,  
специалист-эксперт отдела аналитики  
и поддержки предпринимательства  
управления инвестиций, развития  
предпринимательства и туризма  
Администрации города  
8(3462)52-20-83